

**КОМИТЕТ ПО ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЕ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ-ЖОНДЫ КОРУЛААР, ЖЕТКЕРЛҮ
АЙАЛГАЛАР ЛА ӨРТ
БОЛДЫРТПАЗЫ ААЙЫНЧА
КОМИТЕДИ**

Территория ОЭЗ ТРТ «Долина Алтая», здание № 1, Майминский район, Республика Алтай, 649100,
тел. 8 (38822) 4-84-24; e-mail: komitet-gochs@altaigov.ru

ПРИКАЗ

«17» 04 2025

г. Горно-Алтайск

№ 24

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и
территорий Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2025 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 № 2, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2025 год.

2. Ответственным исполнителям профилактических мероприятий, указанным в Плане-графике (Приложение 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.), обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель

Ю.Б. Леонтьев

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области защиты населения и территорий
Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

I. Основные положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее — Программа профилактики) подготовлена в соответствии с частями 2, 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Сроки и этапы реализации Программы профилактики: краткосрочный период — 2025 год, плановый период — 2026-2027 г.г.

Мероприятия Программы профилактики осуществляются в отношении органов местного самоуправления Республики Алтай, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай и не подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее — объекты надзора).

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, не требуют материальных и финансовых затрат.

II. Аналитическая часть программы

1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Федеральный закон № 68-ФЗ) исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее — региональный государственный надзор) возложено на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай (Далее - Комитет).

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее — обязательные требования), установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Алтай и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай, в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему Республики Алтай единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, реализацию мероприятий Программы профилактики и выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований являются:

- а) главный государственный инспектор Комитета;
- б) старший государственный инспектор Комитета.

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные субъекты

Должностные лица Комитета осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения в установленном порядке плановых и внеплановых проверок деятельности объектов надзора, а также на систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении объектами надзора своей деятельности.

Региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется Комитетом с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора в отношении органов местного самоуправления Республики Алтай не применяется.

2.2. Количество подконтрольных субъектов

Комитет ведет перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее — плановые проверки).

Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в перечень объектов надзора осуществляется на основании решения председателя Комитета (заместителя председателя Комитета) об отнесении их деятельности к соответствующим категориям риска.

2.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

Перечень нормативно-правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Комитета не поступало.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в части соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с 2022 года не проводятся.

2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденной приказом Комитета от 17 декабря 2021 г. № 74, профилактическая работа в 2023-2024 годах проводилась Комитетом посредством выполнения следующих мероприятий:

- размещения и актуализации на официальном сайте Комитета перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, руководств по соблюдению обязательных требований;
- проведения разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках проведения профилактических визитов, в ходе личного приема, а также посредством телефонной и иной связи;
- информирования объектов надзора о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, путем рассылки информационных материалов;

В связи с отсутствием контрольно-надзорных мероприятий с 2021 года не осуществлялось обобщение практики осуществления регионального государственного надзора, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в ходе осуществления регионального государственного надзора.

2.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного ущерба

Основными показателями эффективности деятельности органов управления и сил ТП РСЧС Республики Алтай по выполнению комплекса мер, направленных на защиту населения от чрезвычайных ситуаций, а также иных опасностей являются уровни потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения республики.

Обобщенным показателем уровня потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения является средняя величина индивидуального риска. Численное значение этой величины для Республики Алтай определяется отношением количества погибших от различных потенциальных опасностей или их совокупности к численности населения республики.

Основные потенциальные опасности для населения республики представляют чрезвычайные ситуации природного характера и происшествия (пожары, несчастные случаи на водных объектах, дорожно-транспортные происшествия и иные).

3. Цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и ущерба

Целями профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- предупреждение нарушений установленных обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- создание условий для изменения ценностного отношения объектов надзора к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Комитета и объектов надзора;
- повышение уровня правовой грамотности объектов надзора, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

(далее — План) и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период 2026—2027 годов (далее — проект плана) приведены в приложении 1 и 2 к настоящей Программе профилактики.

IV. Оценка эффективности и отчетные показатели мероприятий Программы профилактики

Основными показателями Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения;
- доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Дпр = Кпр / Кс \times 100$$

где:

Дпр — доля объектов надзора, в отношении которых проверены профилактические мероприятия;

Кпр — количество объектов надзора, в отношении которых проверены профилактические мероприятия;

Кс — общее количество объектов надзора;

единица измерения — проценты.

Согласно расчетам доля объектов надзора в 2023-2024 годах, охваченных всеми видами профилактических мероприятий составила 10,41% (на 30 сентября 2024 года). Низкий процент связан прежде всего с продолжительным фактическим отсутствием в Комитете инспекторского состава.

Оценка эффективности Программы профилактики проводится по критериям результативности. Результативность является основным конечным показателем эффективности.

Результативность Программы профилактики считается путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Программы профилактики и их плановых значений. Рассчитывается по формуле:

$$Рп = Фз / Фп \times 100 \%,$$

где:

Рп — результативность Программы профилактики;

Фз — фактическое значение показателя Программы профилактики;

Фп — плановое значение показателя Программы профилактики;

единица измерения — проценты.

Таким образом, Программа профилактики 2022-2024 реализована на 55,5% (с учетом невозможности обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в ходе осуществления регионального государственного надзора).

V. Ожидаемые результаты Программы

Основным результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Алтай.

Программа профилактики направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

VI. Контактная информация

Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай:

Юридический адрес: 649100, Республика Алтай, Майминский район, Майминское с.п., территория Долина Алтая, зд.1,

Тел.(38822) 4-84-24;

e-mail: komitet-gochs@altaigov.ru

План-график профилактических мероприятий на 2025 год

N п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный за мероприятие
Основные мероприятия по профилактике нарушений			
1.	Публичные обсуждения правоприменительной практики для органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	раз в полугодие	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
2.	Размещение и актуализация на официальном сайте Комитета перечня нормативно-правовых актов, содержащего обязательные требования	постоянно, при принятии новых актов и внесении изменений в действующие акты	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
3.	Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора

4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС и размещение ее на официальном сайте Комитета	по мере необходимости в случае проведения контрольно-надзорных мероприятий и выявления нарушений обязательных требований	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
5.	Проведение профилактических визитов в отношении юридических лиц отнесенных к значительной и средней категории риска	постоянно, согласно ежемесячных планов	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	При получении информации	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
7.	Проведение проверок готовности муниципальных образований в Республике Алтай к безаварийному пропуску паводковых вод в 2025 году	По отдельному плану	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора

8.	Участие в КШУ с муниципальными образованиями Республики Алтай по теме: «Действия органов управления, сил и средств муниципального звена ТП РСЧС в Республике Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и при выполнении мероприятий по гражданской обороне»	По плану основных мероприятий по ГО и ЧС на 2025 г.	Комитет ГО, ЧС и ПБ РА
9.	Проведение совместных рейдов и патрулирований с представителями различных ведомств	В течение года, при необходимости (по согласованию)	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора
10.	Проведение дополнительных мероприятий по доведению населения и отдыхающих единых номеров экстренных оперативных служб, в том числе размещения этих номеров в средствах массовой информации, на досках объявлений в населенных пунктах и местах отдыха	В течение года	Центр обработки вызовов системы «112»

Проект плана профилактических мероприятий на 2026 - 2027 годы

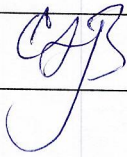
№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Содержание профилактического мероприятия	Ответственные должностные лица за реализацию профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета по Гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай (далее – Комитет) в сети «Интернет» сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора	Постоянно, в течение года
2.	Обобщение правоприменительной практики	По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Комитета (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Комитета и размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора	I квартал 2026 года, в случае проведения КНМ и выявления нарушений
3.	Объявление предостережения	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом №	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора	При наличии у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в

		248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающих их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.		случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
4.	Консультирование	Осуществляется при обращении контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Консультирование может осуществляться при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса — в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений, в случае поступления в министерство пяти и более однотипных обращений.	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора	В течение года, в случае обращения контролируемых лиц и их представителей. В случае поступления в министерство пяти и более однотипных обращений, письменные разъяснения размещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в течение десяти рабочих дней со дня регистрации министерством таких обращений.
5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к	Государственные гражданские служащие отдела информационной безопасности и государственного надзора	Профилактические визиты проводятся в отношении организаций, приступающих к осуществлению деятельности, подлежащей отнесению к категориям, значительного и среднего рисков, в любой период в течение одного года с момента

		его деятельности, ее соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование.		начала такой деятельности, а также в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям и значительного риска по инициативе контрольного органа или контролируемого лица. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.
--	--	--	--	---

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

приказа председателя Комитета по ГОЧС и ПБ Республики Алтай
«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий
Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций на 2025 год»

занимаемая должность	фамилия и инициалы должностного лица	подпись, дата
Инженер	Сырых И.В.	 17.04.2025,