Проект

*Вносится Правительством*

*Республики Алтай*

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**ЗАКОН**

**О внесении изменения в Закон Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай»**

Принят

Государственным Собранием -

Эл Курултай Республики Алтай

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 года

**Статья 1**

Внести в Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 33-РЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2015, № 124(130); 2018, № 154(160); 2021, 185(191) изменение, дополнив статьей 4.1 следующего содержания:

«Статья 4.1. **Денежное вознаграждение гражданам, оказывающим содействие органам внутренних дел (полиции)**

1. Гражданам выплачивается денежное вознаграждение за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения (далее – денежное вознаграждение).

2. Размер, основание и порядок выплаты денежного вознаграждения определяется Правительством Республики Алтай.

3. Выплата гражданам денежного вознаграждения производится за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай путем реализации мероприятий государственных программ Республики Алтай.».

**Статья 2**

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| ПредседательГосударственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.П. Кохоев | Глава Республики Алтай, Председатель ПравительстваРеспублики Алтай\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.Л. Хорохордин |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории**

**Республики Алтай»**

Субъектом законодательной инициативы выступает Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» (далее - проект закона) является Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай.

Проектом закона вносится изменение в Закон Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 33-РЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» (далее – Закон РА № 33-РЗ) в части:

установления меры поддержки граждан в виде выплаты денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения;

установления полномочия Правительства Республики Алтай по определению размера, основания и порядка выплаты гражданам денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения.

Правовым основанием принятия проекта закона являются:

1) пункт 3 части 1 статьи 8, пункт 13 статьи 33, пункт 97 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым:

субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования;

высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти;

к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечение поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, в защите Государственной границы Российской Федерации;

2) статья 3, часть 1 статьи 6, пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», согласно которым:

правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, этот Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты;

органы государственной власти в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в соответствии с полномочиями, установленными этим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка;

в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку.

Проект закона разработан в целях поощрения граждан за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортными средствами лицом, находящимся в состоянии опьянения.

В настоящее время статей 4 Закона РА № 33-РЗ регулируется только мера поощрения, льготы и компенсации народным дружинникам.

Республика Алтай по информации МВД по Республике Алтай занимает лидирующие позиции (2-е место) в Сибирском Федеральном округе по числу дорожно-транспортных происшествий по вине нетрезвых водителей. В 2020 году в Республике было выявлено 1966 случаев управления транспортным средством в состоянии (с признаками) опьянения, в 2021 году – 1734, в 2022 году – 1783, за 10 месяцев 2023 года 1458 случаев.

По данным Управления ГИБДД МВД по Республике Алтай в 2022 году по информации, полученной от граждан, было отстранено от управления транспортным средством и привлечено к административной ответственности 143 лица, находящихся в состоянии опьянения.

Принятие проекта закона будет стимулировать граждан информировать органы внутренних дел (полиции) о правонарушениях и об угрозах общественному порядку, приведет к увеличению количества доверительной информации, получаемой органами внутренних дел (полиции) от граждан, что в свою очередь позволит:

повысить безопасность граждан на автомобильных дорогах;

снизить количество преступлений, совершенных на автомобильных дорогах;

повысить раскрываемость преступлений «По горячим следам»;

сократить время оперативного реагирования на правонарушения;

снизить количество фактов уничтожения или повреждения регионального, или муниципального имущества, являющихся элементами автомобильных дорог и объектами благоустройства;

снизить уровень дорожно-транспортного травматизма и смертности;

снизить количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных в состоянии опьянения, в том числе совершенных по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения.

Также принятие проекта закона будет способствовать достижению Республикой Алтай целевых показателей, предусмотренных федеральным проектом «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

По проекту закона проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Республики Алтай, потребует принятия нормативного правового акта Республики Алтай и внесения изменений в нормативный правовой акт Республики Алтай в соответствии с прилагаемым перечнем.

Средства на реализацию проекта закона предусмотрены республиканским бюджетом Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, вместе с тем потребуется внесение изменений в государственную программу Республики Алтай.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории**

**Республики Алтай»**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» потребует:

принятия нормативного правового акта Правительства Республики Алтай, определяющего размер, основание и порядок выплаты гражданам денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортным средствами лицом, находящимся в состоянии опьянения;

внесения изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 24 октября 2023 года № 409 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций» в части установления выплаты гражданам денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел (полиции) о факте управления транспортными средствами лицом, находящимся в состоянии опьянения.

**ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории**

**Республики Алтай»**

Исходя из аналогичного опыта других субъектов Российский Федерации, прогнозируется до 100 сообщений в год от граждан о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения. Размер средств на обеспечение выплаты денежного вознаграждения будет составлять 500 тысяч рублей ежегодно.

Расходы на реализацию положений проекта закона «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» из республиканского бюджета Республики Алтай в размере 500 тысяч рублей будут осуществлены за счет государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 24 октября 2023 года № 409.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона «О внесении изменения в Закон Республики Алтай
«О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай»**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Коды |
| Исполнительный орган государственной власти Республики Алтай | Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай | Дата |  |
| Наименование проекта закона Правительства Республики Алтай | О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай» |  | 909 |
| Вид проекта правового акта Правительства Республики Алтай | Проект Закона Правительства Республики Алтай  |  |  |
| Основание разработки проекта закона Правительства Республики Алтай | Правовым основанием для проекта закона являются:1) часть 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации;2) пункт 3 части 1 статьи 8, пункт 13 статьи 33, пункт 97 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»1. статья 3, часть 1 статьи 6, пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
 |  |  |
| Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности реализации решения | Деятельность органов государственной власти субъектов (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации | по ОКВЭД | 84.24 |
| Наименование государственной программы Республики Алтай, к сфере реализации которой относится проект постановления Правительства Республики Алтай (при ее наличии) | «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций» |  |  |
| Единица измерения: | тыс. руб. |  |  |

1. **Источники финансового обеспечения реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай**

1.1. Расчет суммы расходов на предоставление из республиканского бюджета Республики Алтай дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление выплат денежного вознаграждения гражданам за информирование органов внутренних дел о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии (с признаками) опьянения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество граждан, проинформировавших органы внутренних дел о правонарушениях, связанных с управлением транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии (с признаками) опьянения | Единовременная выплата гражданам проинформировавших органы внутренних дел о правонарушениях, связанных с управлением транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии (с признаками) опьянения (руб.) | Расчетная потребность для единовременной выплаты  |
|
| 2024 год | 100 | 5 000 | 500 000 |
| 2025 год | 100 | 5 000 | 500 000 |
| 2026 год | 100 | 5 000 | 500 000 |

1. **Общий объем финансового обеспечения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование источника финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения |
| Итого | в том числе по годам |
| на 2023 г. | на 2024 г. | на 2025 г. | на 2026 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом правового акта Правительства Республики Алтай, всего | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|  | в том числе в разрезе источников: |  |  |  |  |  |
| 1.1 | бюджетные ассигнования республиканского бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, предусмотренные законом о республиканском бюджете Республики Алтай | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.2 | дополнительные бюджетные ассигнования, в том числе: | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|  | республиканского бюджета | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|  | федерального бюджета | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | местных бюджетов | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3 | иные источники | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

2.1 Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятий | Объем финансового обеспечения |
| Итого | в том числе по годам |
| на 2023 г. | на 2024 г. | на 2025 г. | на 2026г. |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1.  | Выплаты денежного вознаграждения гражданам за информирование органов внутренних дел о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии (с признаками) опьянения | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|  | Итого по мероприятию | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|  | Всего | 1500,0 | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |

2.2. Экономический эффект от реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Планируемое значение на дату окончания проекта |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Объем инвестиций в проект | 0,00 |
| 2. | Эксплуатационные расходы (в год) | 0,00 |

2.3 Бюджетный эффект от реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Планируемое значение на дату окончания проекта |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Предполагаемая государственная поддержка | 0,00 |
| 2. | Вид государственной поддержки | 0,00 |
| 3. | Снижение расходов на содержание | 0,00 |
| 4. | Увеличение (уменьшение) доходов за счет новой налогооблагаемой базы консолидированного бюджета Республики Алтай | 0,00 |

1. **Экономические и иные последствия от реализации проекта правового акта Правительства Республики Алтай**

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Республики Алтай

Снижение:

- количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств;

- количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения;

- количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, находящихся в состоянии (с признаками) опьянения, снижение число погибших и раненых в них людей.

2.2. Сведения об увеличении (уменьшении) поступлений налогов и сборов и других обязательных платежей в республиканский бюджет Республики Алтай.

Возможное увеличение поступлений в республиканский бюджет Республики Алтай за счет административных штрафов по статьям 12.8 и 12.26 КоАП РФ администрируемых в республиканский бюджет, а также денежное вознаграждение подлежит налогообложению в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2.3. Сведения о предполагаемом увеличении (сокращении) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с утверждением данного постановления расходы республиканского бюджета Республики Алтай увеличатся в связи с осуществлением выплат денежного вознаграждения гражданам за информирование органов внутренних дел о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии (с признаками) опьянения;

2.4. Сведения об ожидаемых доходах/расходах физических лиц в результате принятия проекта правового акта Правительства Республики Алтай расходов не предполагает, ожидается увеличение доходов граждан, получивших выплаты денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии(с признаками) опьянения;

2.5. Сведения о социально-экономических последствиях (создание новых рабочих мест, улучшение жизни населения, повышение доступности услуг и т.д.) социальный эффект позволит:

- повысить безопасность граждан на автомобильных дорогах;

- снизить количество преступлений, совершенных на автомобильных дорогах;

- повысить раскрываемость преступлений «По горячим следам»;

- сократить время оперативного реагирования на правонарушения;

-снизить количество фактов уничтожения или повреждения регионального, или муниципального имущества, являющихся элементами автомобильных дорог и объектами благоустройства;

- снизить уровень дорожно-транспортного травматизма и смертности;

- снизить количество дорожно - транспортных происшествий, совершенных в состоянии опьянения, в том числе совершенных по вине водителей, находящихся в состоянии (с признаками) опьянения, снижение число погибших и раненых в них людей;

2.6. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях (проектах) нет.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комитетапо гражданской обороне,чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай | Ю.Б. Леонтьев |